

Mobilizar recursos para a imunização em sistemas de saúde descentralizados

A Learning Network for Countries in Transition (LNCT - que se pronuncia “linked” [ligada, em inglês]) é uma rede impulsionada por países dedicada ao apoio de países à medida que fazem a transição do apoio Gavi para o financiamento doméstico completo dos seus programas nacionais de imunizações (PNI) através de uma abordagem de aprendizagem por pares. À medida que o apoio da Gavi diminui e os países assumem uma proporção mais elevada do financiamento da imunização, devem mobilizar, não apenas o financiamento necessário para as vacinas, mas também o financiamento para os custos de funcionamento essenciais, incluindo cadeia de frio e logística, prestação de serviço, promoção da saúde e mais. Mobilizar recursos adequados e promover gastos eficientes de forma a sustentar a elevada cobertura da imunização é uma prioridade alta para muitos países da LNCT. Em países com sistemas de saúde descentralizados, a responsabilidade por essas funções (e o financiamento necessário) recai, não apenas nas autoridades a nível nacional, mas também nas autoridades subnacionais.

Em sistemas de saúde descentralizados, a autoridade pela tomada de decisões e a responsabilidade por funções essenciais do programa de imunização poderão residir ao nível subnacional ou serem partilhadas entre os níveis nacional e subnacional. Por exemplo, o nível nacional poderá ser responsável pelo fornecimento das vacinas aos gabinetes distritais, mas depois depender do pessoal distrital e das instalações para assegurar a distribuição aos pontos de prestação de serviço. De igual modo, o nível nacional poderá desenvolver formações de profissionais de saúde e formar formadores nos níveis regionais, mas os orçamentos distritais são necessários para proporcionar essa formação aos profissionais de saúde da linha da frente.

À medida que os países da LNCT fazem a transição para o autofinanciamento total dos seus programas de imunização, os diretores do programa em sistemas de saúde descentralizados poderão necessitar de diferentes estratégias das aplicadas pelos seus homólogos em sistemas de saúde mais centralizados para assegurar uma mobilização de recursos adequada e uma gestão do programa eficiente. O PNI poderá necessitar de envolver partes interessadas adicionais e/ou dar apoio a gestores nacionais do PAV a nível subnacional para desenvolverem novas competências de modo a mobilizar o financiamento adequado e serviços de alta qualidade. É importante que os diretores do programa nacional de imunização compreendam os processos de atribuição de recursos e de desembolso, bem como os constrangimentos, para que possam identificar oportunidades para melhorar a disponibilidade do financiamento aos níveis subnacionais.

Os desafios encontrados nos países da LNCT com sistemas descentralizados surgem de vários problemas comuns que restringem o desempenho do programa de imunização:

- **Coordenação entre os níveis nacional e subnacional.** Em países descentralizados da LNCT, o nível nacional retém normalmente o controlo sobre o planeamento a longo prazo, regulamentos, políticas técnicas e operacionais (por exemplo, novas vacinas, calendário de imunização, armazenamento de vacinas), coordenação de dados, aprovisionamento de vacinas, monitorização e relato, bem como o desenvolvimento da capacidade subnacional, enquanto os governos subnacionais são responsáveis pela prestação de serviço. Muitas funções essenciais, como a capacitação de recursos humanos, recolha de dados ou logística requerem uma coordenação forte para passarem ao nível inferior ou serem lançados em vários níveis do sistema de saúde. A coordenação melhorada irá permitir que os níveis subnacionais estejam melhor preparados para implementarem novas diretrizes, atualizarem as formações do pessoal, conduzirem atividades que colmatam as falhas da imunização ou introduzirem novas vacinas, proporcionando o tempo necessário para assegurar o financiamento, recursos humanos e compromisso político suficientes.

- **Capacidade de gestão e orçamentação nos níveis subnacionais.** Os diretores de imunização subnacionais poderão não ter uma ideia clara de quais são as responsabilidades de imunização do governo subnacional e o que um orçamento de imunização completo deverá incluir. Processos de orçamentação complexos e vários fluxos de financiamento descoordenados poderão exacerbar este problema. Os diretores de imunização nos níveis subnacionais com mais conhecimento dos processos de orçamentação e desembolso de dinheiro, consciência sobre as atividades futuras planejadas ao nível nacional, bem como com mais orientação sobre como orçamentarem atividades prioritárias, irão conseguir preparar melhor pedidos de orçamento com financiamento suficiente para apoiar as atividades de imunização.
- **Consciencialização de, e financiamento para, funções de imunização essenciais nos níveis subnacionais.** Na maioria dos países, o nível nacional tem uma visibilidade limitada sobre os gastos com imunização ao nível subnacional, em parte porque esses gastos poderão ser partilhados com outros programas, mas também porque não existem sistemas de recolha de tal informação. Os países da LNCT relataram falhas de financiamento em todos os aspetos da prestação de serviço de imunização, mas os recursos humanos são muitas vezes subfinanciados, em conjunto com a logística, serviços de proximidade e formação, o que tem impacto na disponibilidade das vacinas, acesso aos serviços e qualidade dos mesmos. A monitorização regular dos gastos com a imunização ao nível subnacional ajudaria o pessoal ao nível nacional a defender um aumento de financiamento utilizando dados sobre os gastos ao longo do tempo e nas várias geografias, particularmente se for possível ser observado um melhor desempenho em localidades com gastos mais elevados.

Com base numa revisão de experiências em países descentralizados da LNCT, existem estratégias promissoras para os PNI darem apoio a uma mobilização de recursos crescente e prestação de serviços eficiente:

1. **Desenvolver sistemas eficazes para a formação, comunicações e coordenação, com um efeito cascata para todos os níveis administrativos.** Um programa de imunização eficiente requer que todos os níveis do sistema de saúde executem as suas funções necessárias. Proporcionar uma orientação clara aos diretores subnacionais, como Procedimentos Operacionais Padrão (POP), bem como tempos de notificação suficientes que permitam um planeamento e orçamentação suficientes irá aumentar a probabilidade de que os governos subnacionais implementem novas diretrizes e atividades e desempenhem as suas responsabilidades atribuídas. Os sistemas com coordenação forte também alertariam o PNI para problemas nos níveis subnacionais.
2. **Fortalecer a capacidade para a gestão do programa nos níveis subnacionais, incluindo planeamento financeiro e de programa.** O PNI deverá apoiar-se nos governos e diretores locais para planear, financiar e implementar as atividades necessárias. Contudo, podem apoiar o processo de planeamento proporcionando diretrizes claras e práticas sobre como orçamentar funções e atividades de imunização, incluindo níveis de orçamento indicativos. Uma orientação detalhada sobre os componentes necessários de um programa de imunização forte e como orçamentar, bem como orientação para uma implementação bem-sucedida, podem ajudar os diretores subnacionais a assegurarem os fundos e apresentarem resultados fortes.
3. **Monitorizar os gastos com imunização subnacionais e apoiar os diretores de imunização subnacionais a defenderem um financiamento aumentado.** A base para uma advocacia eficiente do aumento do financiamento encontra-se nos dados regulares e fiáveis sobre os gastos com imunização subnacionais. Os diretores ao nível nacional utilizaram com sucesso dados sobre os gastos com imunização subnacionais para aumentarem os orçamentos. O PNI pode dar apoio a um sistema para notificação regular dos gastos com imunização essenciais, ou gastos com cuidados de saúde primários relevantes, de forma a monitorizar as tendências e inadequações de acesso. A longo prazo, é necessário desenvolver a capacidade de os diretores subnacionais defenderem o financiamento dentro das suas localidades, bem como uma advocacia continuada pelos recursos de imunização ao nível nacional.

Os programas nacionais de imunização e os parceiros de imunização poderão necessitar de considerar novas estratégias e novas fontes de financiamento para mobilizar financiamento suficiente para a imunização no seguimento da transição da Gavi. Para apoiar essas estratégias, o PNI também poderá necessitar de construir as suas próprias capacidades relacionadas com a atribuição de orçamento e análise financeira para se envolver com os tomadores de decisões de modo a endereçar as barreiras e a melhorar a disponibilidade do financiamento.