

## Mobiliser des ressources pour la vaccination dans les systèmes de santé décentralisés

Le Learning Network for Countries in Transition (LNCT) est un réseau dirigé par les pays qui a pour vocation d'aider les pays à opérer leur transition du soutien de Gavi au financement national intégral de leurs programmes nationaux de vaccination (PNV) à travers une approche d'apprentissage entre pairs. À mesure que le soutien de Gavi diminue et que les pays assument une part plus importante du financement de la vaccination, ils doivent mobiliser non seulement le financement nécessaire pour les vaccins, mais également le financement des coûts opérationnels critiques, y compris la chaîne du froid et la logistique, la prestation de services, la promotion de la santé, etc. Mobiliser des ressources adéquates et promouvoir l'efficacité des dépenses pour maintenir une couverture vaccinale élevée est une priorité essentielle pour de nombreux pays membres du LNCT. Dans les pays dotés de systèmes de santé décentralisés, la responsabilité de ces fonctions (et du financement nécessaire) incombe non seulement aux autorités au niveau national, mais également aux autorités infranationales.

Dans les systèmes de santé décentralisés, l'autorité décisionnelle et la responsabilité des fonctions essentielles du programme de vaccination peuvent résider au niveau infranational ou être partagées entre les niveaux national et infranational. Par exemple, le niveau national peut être responsable de la fourniture des vaccins aux bureaux de district, mais il s'appuie ensuite sur le personnel du district et de l'établissement pour assurer la distribution aux points de prestation de services. De même, le niveau national peut élaborer des formations pour les professionnels de santé et former les formateurs au niveau régional, mais il faut des budgets de district pour dispenser cette formation aux agents de santé de première ligne.

Alors que les pays du LNCT passent à l'autofinancement intégral de leurs programmes de vaccination, les gestionnaires de programme des systèmes de santé décentralisés peuvent avoir besoin de stratégies différentes de celles de leurs homologues des systèmes de santé plus centralisés pour assurer une mobilisation adéquate des ressources et une gestion efficace des programmes. Le PNV devra peut-être engager des parties prenantes supplémentaires ou aider les gestionnaires du PEV au niveau infranational à développer de nouvelles compétences pour mobiliser un financement adéquat et assurer des services de grande qualité. Il est important que les gestionnaires des programmes nationaux de vaccination comprennent les processus d'allocation et de décaissement des fonds, ainsi que les goulots d'étranglement, afin de pouvoir identifier les opportunités d'amélioration de la disponibilité des financements au niveau infranational.

Les défis rencontrés dans les pays membres du LNCT dotés de systèmes décentralisés découlent de plusieurs problèmes communs qui limitent la performance des programmes de vaccination :

- **Coordination entre les niveaux national et infranational.** Dans les pays décentralisés membres du LNCT, le niveau national conserve généralement le contrôle de la planification à long terme, des réglementations, des politiques techniques et opérationnelles (par exemple, les nouveaux vaccins, le calendrier de vaccination, le stockage des vaccins), de la coordination des donateurs, de l'approvisionnement en vaccins, du suivi et de la notification, et du développement des capacités infranationales, tandis que les gouvernements infranationaux sont responsables de la prestation des services. De nombreuses fonctions critiques telles que le renforcement des capacités, la collecte de données ou la logistique nécessitent une forte coordination pour le déploiement à plusieurs niveaux du système de santé. Une meilleure coordination permettrait aux niveaux infranationaux d'être mieux préparés à mettre en œuvre de nouvelles directives, à mettre à jour les formations des employés, à mener des activités visant à combler les lacunes en matière de vaccination ou à introduire de nouveaux vaccins, en accordant le temps nécessaire pour garantir un financement, des ressources humaines et un engagement politique suffisants.
-

- **Capacité de gestion et de budgétisation au niveau infranational.** Les personnes responsables de la vaccination au niveau infranational peuvent ne pas avoir une idée claire des responsabilités du gouvernement infranational en matière de vaccination ni des éléments constitutifs d'un budget complet pour la vaccination. Des processus budgétaires complexes et de multiples flux de financement non coordonnés peuvent aggraver ce problème. Les responsables de la vaccination au niveau infranational ayant une meilleure connaissance des processus de budgétisation et de décaissement en espèces, une connaissance des prochaines activités planifiées au niveau national, ainsi que des orientations supplémentaires relatives à la méthode de budgétisation des activités prioritaires, seraient mieux à même de préparer des demandes de budget avec un financement suffisant pour soutenir les activités de vaccination.
- **Connaissance et financement des principales fonctions de vaccination au niveau infranational.** Dans la plupart des pays, le niveau national a une visibilité limitée sur les dépenses de vaccination au niveau infranational, en partie parce que ces dépenses peuvent être partagées avec d'autres programmes, mais aussi parce qu'il n'y a pas de systèmes pour la collecte de ces informations. Les pays membres du LNCT ont signalé des lacunes de financement dans tous les aspects de la prestation des services de vaccination, mais les ressources humaines sont souvent sous-financées, de même que la logistique, la sensibilisation et la formation, ce qui a un impact sur la disponibilité des vaccins, l'accès aux services et la qualité des services. Un suivi régulier des dépenses de vaccination au niveau infranational aiderait le personnel au niveau national à plaider en faveur d'un financement accru à l'aide des données sur les dépenses au fil du temps et entre les zones géographiques, en particulier si de meilleures performances peuvent être observées dans les localités ayant des dépenses plus élevées.

Sur la base d'un examen des expériences des pays décentralisés du LNCT, il existe des stratégies prometteuses destinées aux PNV qui visent à soutenir une mobilisation accrue des ressources et une prestation de services efficace :

1. **Développer des systèmes efficaces de formation, de communication et de coordination, déployés à tous les niveaux administratifs.** Un programme de vaccination efficace exige que tous les niveaux du système de santé remplissent les fonctions requises. Le fait de fournir des directives claires, telles que des procédures normales d'exploitation (PNE), aux gestionnaires infranationaux et des délais de notification suffisants pour permettre une planification et une budgétisation suffisantes augmentera la probabilité que les gouvernements infranationaux mettent en œuvre de nouvelles directives et activités et s'acquittent des responsabilités qui leur ont été assignées. Des systèmes de coordination solides alerteraient également le PNV des problèmes aux niveaux infranationaux.
2. **Renforcer les capacités de gestion des programmes au niveau infranational, y compris la planification financière et programmatique.** Le PNV doit s'appuyer sur les gouvernements locaux et les gestionnaires locaux pour planifier, financer et mettre en œuvre les activités nécessaires ; cependant, ils peuvent soutenir le processus de planification en fournissant des directives claires et pratiques sur la façon de budgétiser les fonctions et activités de vaccination, y compris les niveaux de budget indicatifs. Des conseils détaillés sur les éléments indispensables à un programme de vaccination robuste et la manière de les budgétiser, ainsi que des conseils pour une mise en œuvre réussie, peuvent aider les gestionnaires infranationaux à obtenir des fonds et des résultats notables.
3. **Surveiller les dépenses de vaccination au niveau infranational et aider les gestionnaires des programmes de vaccination au niveau infranational à plaider en faveur d'une augmentation du financement.** Des données régulières et fiables sur les dépenses de vaccination infranationales servent de base à un plaidoyer efficace en faveur de l'augmentation du financement. Les données sur les dépenses de vaccination au niveau infranational ont été utilisées avec succès par les gestionnaires au niveau national pour augmenter les budgets. Le PNV peut soutenir un système de notification régulière des principales dépenses de vaccination, ou des dépenses de soins de santé primaires pertinentes, dans le but de suivre les tendances et d'évaluer les insuffisances. Le développement des capacités des gestionnaires infranationaux en

ce qui concerne le plaidoyer en faveur d'un financement dans leurs localités et un plaidoyer continu au niveau national pour les ressources de vaccination sont nécessaires à long terme.

Les programmes nationaux de vaccination et les partenaires de la vaccination pourraient se voir dans l'obligation d'envisager de nouvelles stratégies et de nouvelles sources de financement pour la mobilisation d'un financement suffisant pour la vaccination après la transition hors du soutien de Gavi. Pour soutenir ces stratégies, le PNV peut également se voir dans l'obligation de renforcer ses propres capacités en matière d'allocation budgétaire et d'analyse financière afin de collaborer avec les décideurs pour l'élimination des obstacles et l'amélioration de la disponibilité des financements.