



# **Мониторинг эффективности закупок вакцин**

## **Обоснование, критерии и инструменты**

# Цели

Каково обоснование для измерения эффективности государственных закупок вакцин?

Каковы преимущества эффективного управления производительностью?

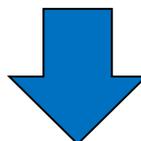
Каким образом измерить эффективность закупок вакцин?

Методы и инструменты для измерения эффективности на различных уровнях системы государственных закупок

Контрольный список примеров и индикаторы

# Каково обоснование для измерения эффективности государственных закупок вакцин?

- Главной целью системы государственных закупок является обеспечение эффективности и «соотношение цены и качества» при использовании государственных средств.
- Измерение эффективности ставит целью определение того, обеспечивают ли система и операции в сфере закупок, в конечном итоге, результаты, которые соответствуют основным поставленным целям.



**РЕГУЛЯРНЫЙ ДОСТУП К КАЧЕСТВЕННЫМ ВАКЦИНАМ ПО ДОСТУПНЫМ ЦЕНАМ**

# Вопросы для страновых команд

Существует ли какая-либо система мониторинга эффективности закупок вакцин?

Какие инструменты и показатели используются?

Насколько полезен мониторинг закупок вакцин в Вашей стране? Какая польза от оценки эффективности?

Какие улучшения могут быть внедрены?

# Преимущества эффективного управления на управленческом и операционном уровне

Хорошая система измерения эффективности может

предоставить ценные отзывы об эффективности процесса закупок, в частности, в отношении

- Разработки технических спецификаций или технического задания;
- Выбора стратегии заключения контракта и модели контракта;
- Выбора процедуры закупки;
- Определения критериев отбора и присуждения контракта; и
- Проведения оценки тендера и заключения контракта

Формирование в качестве неотъемлемой части долгосрочного стратегического и оперативного планирования, включая годовой бюджетный процесс, управление и развитие персонала

# Проблемы

**Последовательные цели и задачи политики:** цели и задачи политики, которые изменчивы или непоследовательны, могут сделать систему измерения эффективности бессмысленной

**Точная и надежная статистическая информация:** мониторинг эффективности зависит от хорошего качества, соответствующих и надлежащих данных, собранных и используемых надежным и последовательным образом

**Внедрение культуры, ориентированной на результат:** регулирующие и институциональные механизмы могут предложить несколько стимулов для контрактных организаций, чтобы содействовать их стремлению к повышению эффективности или увеличению производительности труда

**Сильная центральная поддержка, руководство и ответственность**

---

**Что является специфическим для  
закупок вакцин?**

**Показатели и инструменты,  
связанные с закупками вакцин?**

# Взаимосвязанные и взаимоподкрепляющие компоненты закупок вакцин

PROGRAMME	FINANCE	SUPPLY	REGULATION
Целевая популяция	Годовой и многолетний планы	Законодательство в сфере государственных закупок	Рамки регулирования
График иммунизации	Доступ к твердой валюте	Источники вакцин	Функциональность НРО
Предпочтения в отношении вакцин	Выделение средств	Выбор поставщиков	Процесс регистрации
Стратегия вакцинации	Финансовый менеджмент	Подходы к контрактированию	Выпуск партии
Планирование/прогноз	Форма оплаты	Тендерные процедуры	Контроль качества
Управление вакцинами	Налоги	Исследование рынка	Лабораторные мощности
Мониторинг		Информация о ценах и бенчмаркинг	

# Мониторинг каких процессов?

---

1. Функций закупок?
2. Эффективности тендерного процесса?
3. Работы поставщиков?
4. Колебаний цен и базовых ориентиров?
5. Удовлетворенности пользователей?

# Закупка вакцин: дела идут хорошо?

## 5 основных параметров :

1. Надежное прогнозирование спроса, Годовой, 3-5 лет
2. Письменные процедуры и СОП на месте и используются
3. Хороший мониторинг ценовых тенденций, работы поставщиков
4. Использование вакцин гарантированного качества (PQ, NRA, PMS, ..)
5. Отсутствие дефицита (или разлива из-за избытка) в течение последних 12 месяцев на центральном уровне и уровне доставки

# Другие параметры

- Количество экстренных заказов
- Нет отказа от доставки лота
- Нет задержек с доставкой / графиком доставки
- Нет конфликтов с поставщиками
- Нет претензий от пунктов доставки / от поставщиков .....

# Оценка работы поставщиков?

- Определение целевых показателей эффективности:
  - Мощность производства, профиль качества, финансовая стабильность, возможности, история успеха,
  - Реагирование на проблемы, задержки, конфликты, поддержка, ...
- Сбор и проверка источников данных и параметров
- Письменные и утвержденные процедуры
- Бенчмаркинг эффективности?
- Интерпретация и использование?

# Показатели эффективности поставщиков

- Соответствие заказу
- Своевременная доставка
- Цены
- Информация
- Гибкость
- Способность реагирования

**Указанные показатели необходимо оценивать и контролировать на регулярной основе**

# Инструмент оценки эффективности закупки вакцин?

Провести ускоренную оценку системы закупки исследуя следующие функции

1. Нормативная база / гос. Закупки / регуляции
2. Организация процесса закупок вакцин
3. Планирование и прогнозирование
4. Бюджет и финансы
5. Тендеры, контракты, присуждение контрактов
6. Получение вакцин на первичном уровне
7. Обеспечение качества

План действий для принятия корректирующих мер и укрепления системы и определения последующих действий

# Пример: правовые рамки

	Законодательная база	Да	Нет	Заметки
1	Does the country adhere to international agreements regarding the procurement of goods and services, with particular deference to rules set by the World Trade Organization?			
2	Does the country have a legally established regulatory system that regulates pharmaceuticals including vaccines?			
3	Do the regulations regarding public procurement promote transparency, competition and non discrimination?			
4	Does specific provision exist that regulates the public procurement of vaccines and related immunization supplies?			
5	Is there a preferential bias in the procurement system for locally established suppliers?			
6	Is there an entity in charge with the procurement of vaccines?			
7	Is it required that vaccines and vaccine suppliers are registered in-country? If yes, how long does it takes to register the vaccine, is there any time limit to respond if application is completed? What type of documents is required (full list)?			
8	Is it required that vaccines are registered in OECD countries?			
9	Are multi-year contracts with suppliers permitted?			
10	Does legislation exists that permits group purchasing mechanisms with other countries?			
	<b>Total score (max. 8 points available)</b>	...		

# Баллы по закупкам вакцин

индикатор	Максимальный балл (A)	Балл оценки (B)	Оценка в % (B / A x 100)	заключение
Legal basis	8	[1 to 8]		...
Organisation	8	[1 to 8]		...
Forecasting	9	[1 to 9]		...
Budgeting and finance	13	[1 to 13)		...
Procurement process	16	[1 to 16]		...
Receipt at primary storage	13	[1 to 13]		...
Ensuring quality	9	[1 to 9]		...

<b>Оценка эффективности</b>	≥ 80 %	?
	< 80%	?

# Процедура - прагматичный контрольный список

<b>Прогнозирование спроса</b>	Достоверное, точное, 3-5 лет
<b>Бюджетирование и финансы</b>	Наличие статьи в государственном бюджете, своевременное предоставление средств. Многолетнее финансирование
<b>Организация</b>	Адекватные навыки, достаточное количество обученного персонала, разделение функций
<b>Законодательство</b>	Адекватное законодательство по государственным закупкам и вакцинам. Нормы и стандарты известны и используются
<b>Инфраструктура</b>	Коммуникация, банковская система, доступ к твердой валюте
<b>Качество</b>	Преквалифицированные вакцины, функциональное НПО
<b>Процесс</b>	Прозрачные, письменные процедуры / Конкуренция / Спецификации программы / Комитет по оценке заявок / Контракты с четким определением ожиданий
<b>Поставка</b>	Предварительная инспекция / Документы / Холодовая цепь / Уведомление о прибытии вакцины (VAR) применяется

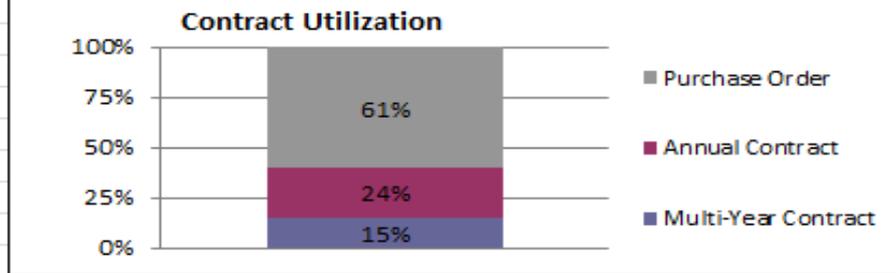
---

# Таблица показателей

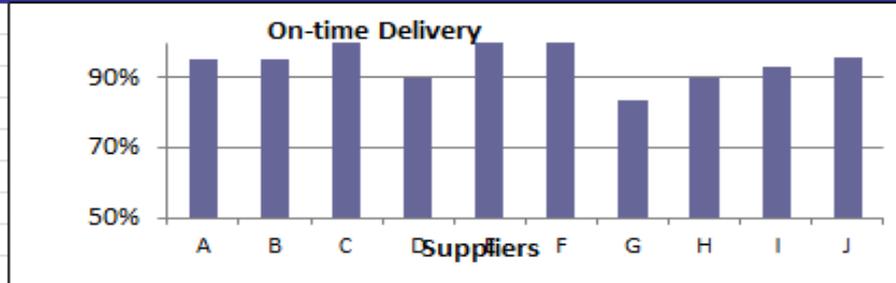
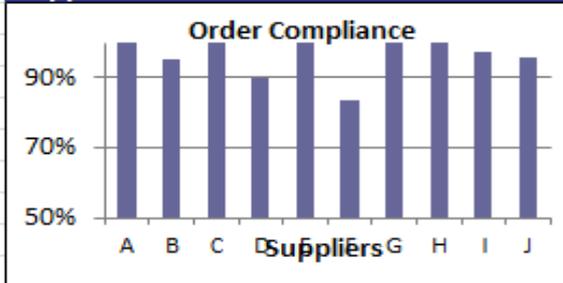
Примеры

## Procurement Performance Indicators

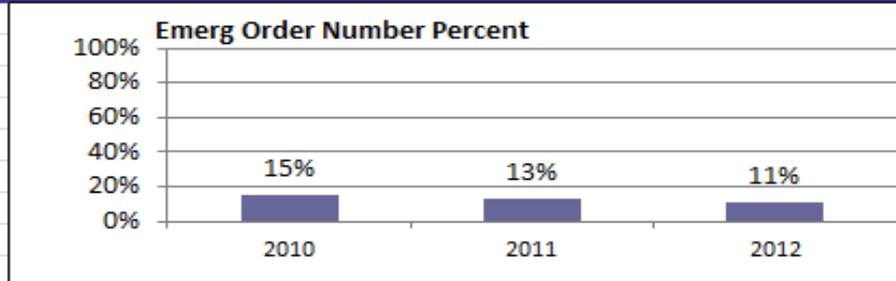
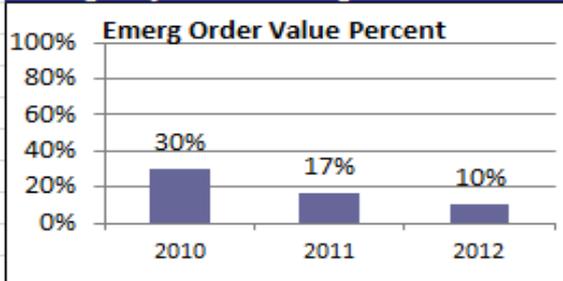
### Cost Efficiency



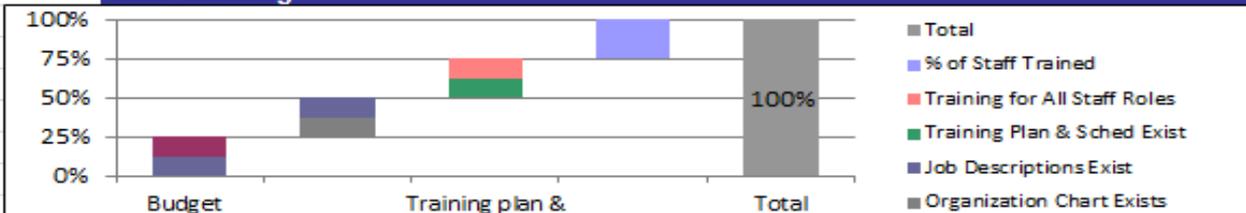
### Supplier Performance



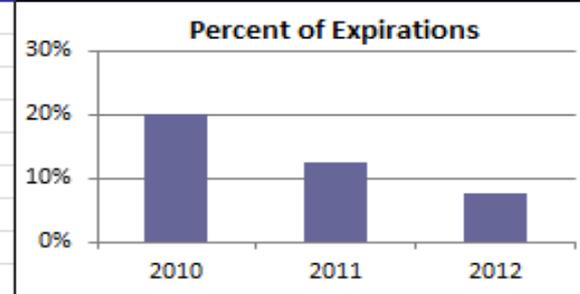
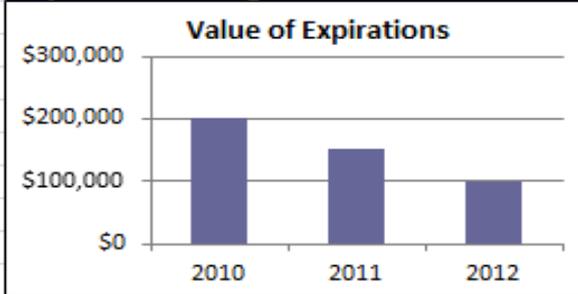
### Emergency Order Management



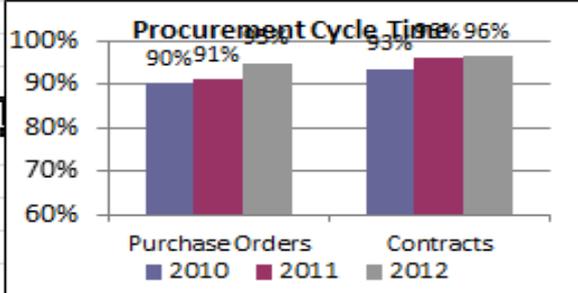
### Staff Training



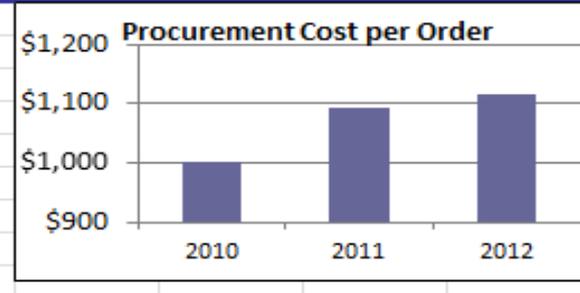
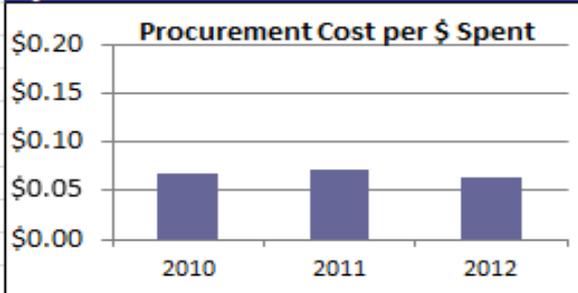
## Expiration Management



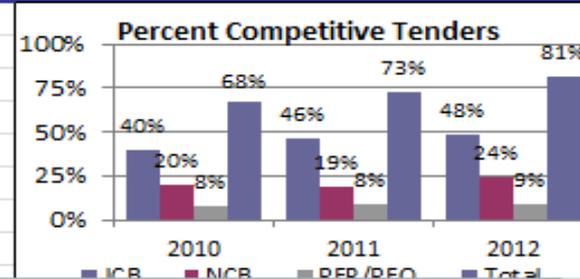
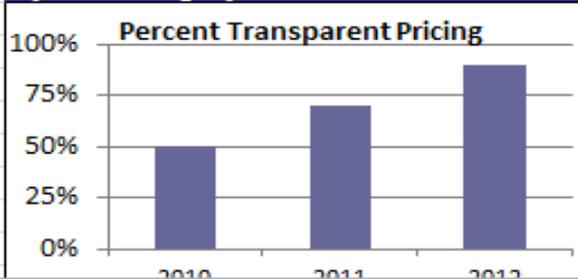
## Timeliness



## System Cost



## System Integrity



# Новые инициативы: стратегические закупки вакцин



## Vaccine procurement **assessment toolbox**

### Набор инструментов для оценки закупок вакцин

- **Что:** стандартизированная методология для правительств по оценке национальных процессов закупок вакцин
- **Когда:** ожидается июль 2019 года (общественное достояние)
- **Кто:** национальные правительства, агентства ООН, партнеры и доноры



## Электронный учебный курс по закупкам вакцин → В стадии разработки (в сотрудничестве с партнерами)

- **Цель:** участники будут в состоянии определить и понять стратегический цикл закупок вакцин, а также его инструменты и процессы для обеспечения устойчивого доступа к недорогим вакцинам
- **Просьба:** как институциональным, так и правительственным партнерам - принять участие в на этапе разработки электронного курса

# Вопросы для страновых команд

Существует ли какая-либо система мониторинга эффективности закупок вакцин?

Какие инструменты и показатели используются?

Насколько полезен мониторинг закупок вакцин в Вашей стране? Какая польза от оценки эффективности?

Какие улучшения могут быть внедрены?